



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА

6-я линия В.О., д. 7/6, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 199034

02.09.2024 № 03-03-2024/

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений федерального
законодательства

Главе внутригородского
муниципального образования Санкт-
Петербурга муниципальный округ
Васильевский, исполняющему
полномочия председателя
муниципального совета

Фигурину И.С.

4-я линия В.О., д. 45,
г. Санкт-Петербург, 199004



Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации органами местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербург муниципальный округ Васильевский (далее – МО Васильевский), по результатам которой выявлены нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ) имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

В ч. 2 ст. 4 Конституции РФ установлено, что Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно п. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции – деятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий.

Кроме того, п. 20 ст. 7 Закона № 273-ФЗ установлено, что одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является повышение ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Согласно ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в систему муниципальных правовых актов входит с тем числе и устав муниципального образования, который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования.

Прокуратура Василеостровского района
г. Санкт-Петербурга

№ 03-03-2024/Прдп517-24-20400003

В соответствии с требованиями п.1 ч.10 ст.35 Федерального закона № 131-ФЗ принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений находятся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Частью 9 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации указанный срок не установлен, срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

Вместе с тем, отдельные нормы Устава МО Васильевский принятого решением муниципального совета МО Васильевский в редакции изменений, внесенных решением муниципального совета МО Васильевский от 31.01.2023, не соответствуют требованиям федерального законодательства.

Так, не учтены изменения, регламентируемые Федеральным законом от 13.07.2024 № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым скорректирована ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 22.07.2024 № 209-ФЗ «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 08.08.2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым внесены изменения в ст. 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указанные изменения вступили в силу, однако действующей редакцией Устава до настоящего времени не уточнены соответствующие нормы.

Отсутствие необходимого муниципального нормативно-правового регулирования снижает эффективность работы органов местного самоуправления, создает препятствие в осуществлении гражданами муниципального образования их прав и свобод, вытекающих из тех или иных нормативных правовых актов.

Вследствие выявленных нарушений не обеспечено неукоснительное соблюдение муниципальных и общественных интересов. Ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, игнорирование требований законодательства сотрудниками муниципального совета МО Васильевский препятствует достижению целей и задач, поставленных законодателем перед органами местного самоуправления, а также может негативно повлиять на работу органов местного самоуправления, способствовать совершению коррупционных правонарушений (преступлений) в органах публичной власти.

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утверждена методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика).

Согласно пп. «и» п. 3 Методики нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, являются коррупциогенными факторами, в связи с чем требует незамедлительного исключения.

Причинами выявленных нарушений является игнорирование должностными лицами МО Васильевский требований законодательства, ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей.

Условием, способствовавшим совершению перечисленных нарушений, явился недостаточный контроль за деятельностью подчиненных сотрудников с Вашей стороны, что недопустимо.

Руководствуясь статьями 6, 22 и 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, уведомив о дате, времени, месте рассмотрения представления прокуратуру района.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, их причин и условий способствующих, и недопущению подобных фактов впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.
4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру в предусмотренный законом месячный срок с момента поступления представления (с предоставлением документов, подтверждающих устранение нарушений).

Прокурор района
старший советник юстиции

В.В. Ковалёв

Е.И. Лопатонов, 323-33-56

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00FA6CC237301D2D6CB48A20A102FB9F07
Владелец Ковалёв Вячеслав Всеволодович
Действителен с 18.06.2024 по 11.09.2025